

2017-12-07

AD 1492/2016

# Uppdraget att införa digital hantering av finansiell information avseende årsredovisningar

Delrapport december 2017  
N2016/04957/SUN

Datum: 2017-12-07

Version: 1.0

2017-12-07

1	Sammanfattning.....	3
2	Centrala aktiviteter för uppdraget .....	4
3	Fortsatta insikter och intressenter .....	5
3.1	Företagare och ombud	5
3.1.1	Företagare	5
3.1.2	Ombud	6
3.1.3	Identifierat behov av lagändring	6
3.2	Programvaruföretagen	7
3.3	Bransch- och företagarorganisationer	7
4	Viktiga händelser och framsteg.....	8
4.1	Myndighetsgemensam begreppsstandard och utveckling av taxonomi	8
4.2	Digital tjänst baserad på standarden XBRL (iXBRL)	8
4.3	Nya digitala möjligheter	9
4.4	Kommunikationsinsatser	10
4.4.1	Kommande kommunikationsinsatser	11
5	Möjligheter och kritiska framgångsfaktorer.....	12
5.1	Möjliggörare för uppdraget	12
5.1.1	Förvaltning av taxonomierna för årsredovisning	12
5.1.2	Organisation för vidmakthållande och utveckling	12
5.1.3	Finansiering	13
5.2	Kritiska framgångsfaktorer	14
5.2.1	Fortsatt uppdrag för Bolagsverket	14
5.2.2	Lagstiftning	14
5.2.3	Digitaliserad infrastruktur	15
6	Utfall av tidplan, budget och resurser.....	16
7	Kommande händelser.....	17
7.1	Kvarstående milstolpar	17
8	Framtidsfrågor.....	18
8.1	Nordic Smart Government	18
8.2	Standard Business Reporting (SBR) – standardiserad företagsrapportering	18
8.2.1	Början till ett svenskt SBR-program?	19
8.3	Digitaliserad årsredovisning, och sen?	20
8.4	Möjlig tidplan för kommande steg och obligatorisk ingivning	22

2017-12-07

## 1 Sammanfattning

I juli 2016 fick Bolagsverket regeringens uppdrag att införa en tjänst för ingivning av finansiell information avseende årsredovisningar m.m. (N2016/04957/SUN). Ett digitalt rapporteringsflöde ska underlätta företagens uppgiftslämnande, samt effektivisera myndigheternas och näringslivets informationshantering. Uppdraget genomförs i samverkan med Skatteverket, Statistiska centralbyrå och Bokföringsnämnden m.fl.

Uppdraget ska slutredovisas senast den 31 mars 2018, vid den tidpunkten ska de aktiebolag som följer regelverket kring K2 kunna lämna in sin årsredovisning digitalt till Bolagsverket.

Bolagsverket följer tidplanen och har inga avvikelser att rapportera. Arbetet med tjänsten för ingivning av digital årsredovisning kommer att vara klar till slutet av mars 2018. Samverkansmyndigheterna har under november 2017 påbörjat arbetet med taxonomierna för större företag enligt regelverket för K3. Målet är att det under andra kvartalet 2019 kommer vara möjligt att lämna in digitala årsredovisningar för de företag som omfattas av regelverket för K3.

Från kvartal två (2) år 2020 ser Bolagsverket det som möjligt att införa ett obligatorium för ingivning av digital årsredovisning, under förutsättning att företagets behov kan tillgodoses avseende digitala lösningar vid inlämning av årsredovisningar. Vilket även omfattar de allra minsta företagen och de med vilande verksamhet.

Företaget och dess ombud kommer med den ökade digitaliseringsgraden uppleva ökade möjligheter till att fokusera på företaget och utveckling av varor och tjänster, få en ökad kvalitet vid kreditgivning och se en förenkling av rapporteringsskyldigheterna och minskad administration. Digitaliseringen ger dem ökade möjligheter till innovation genom nya lösningar och mer tid till att utveckla affären

För att lyckas i Regeringens vision Digital först söker Bolagsverket förlängt uppdrag med tillhörande finansiering. Om Bolagsverket ges uppdrag till och med år 2021, avser Bolagsverket att utveckla tjänsten digital ingivning av årsredovisning vidare till att tillgängliggöra den för samtliga företagsformer.

Digital ingivning av årsredovisning är en grundpelare till ett svenskt SBR-program. Standardiserad företagsrapportering (SBR) är en förutsättning till en framgångsrik implementering av ett svenskt digitalt ekosystem avseende ekonomiska transaktioner. Ett effektivt och säkert informationsutbyte mellan företag (B2B) och mellan företag och myndigheter (B2G) skapar nya möjligheter till innovation, tillväxt och automatisering av företagets ekonomiadministrativa processer.

Digital ingivning av årsredovisning är en viktig del i den digitala infrastrukturen för att möta framtidens behov av nya smarta lösningar i den finansiella informationskedjan.

2017-12-07

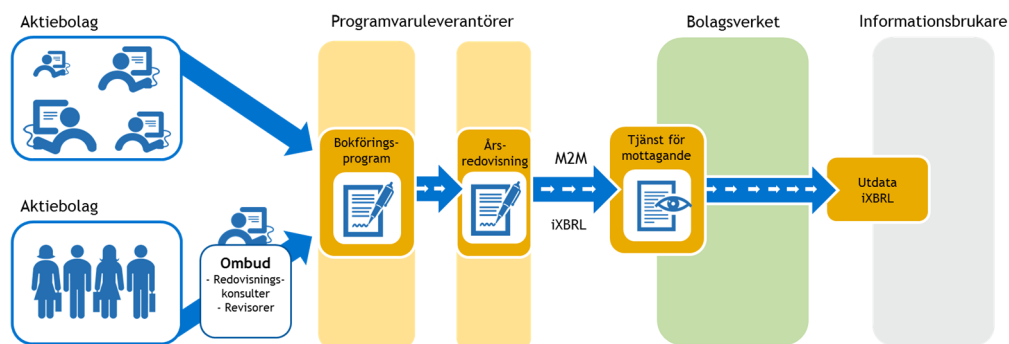
## 2 Centrala aktiviteter för uppdraget

	Beskrivning	Status och hänvisning
>	Att regeringen lämnar uppdrag till Bolagsverket att i samverkan med Bokföringsnämnden m.fl. utreda behov och konsekvenser av begränsningar i årsredovisningslagstiftningen, för möjligheterna till avvikelse i postindelningen i resultaträkning och balansräkning i samband med elektronisk ingivning av årsredovisning.	Fortsatt utredning behövs innan ett ställningstagande, delrapport II: N2016/04957/SUN – Uppdraget att införa digital hantering av finansiell information avseende årsredovisningar, 2017-03-17 Sid. 22, punkt 4.2.4
>	För att skapa förutsättningar till en framgångsrik implementering av digitaliserad ingivning av årsredovisningar behöver vissa lagrum justeras. Bolagsverket har tidigare visat på behovet av att justera Årsredovisningslagen (ÅrL): <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bolagsverket önskar att fastställelseintyget ska kunna skrivas under av den som har fullmakt. Årsredovisningslagen ger idag inte den möjligheten</li> <li>• Bolagsverket vill kunna skicka förelägganden i årsredovisningsärenden via e-post och eller digital brevlåda. Idag föreskriver lagen att det ska via traditionell post.</li> </ul>	Aktuellt för ställningstagande Identifierat behov av lagändring. Sid 6, punkt 3.1.3
>	Fastställa att Bokföringsnämnden ska äga och vidmakthålla taxonomier för års- och koncernredovisningar, samt säkerställa att de tillförs resurser för att kunna ta ansvaret.	Aktuellt för ställningstagande, Möjliggörare för uppdraget Sid 12f, punkt 5.1f
>	Att beslut fattas om fortsatt uppdrag med finansiering	Aktuellt för ställningstagande Fortsatt uppdrag för Bolagsverket. Sid 14, punkt 5.2.1

2017-12-07

### 3 Fortsatta insikter och intressenter

För att genomföra digitaliseringen och effekthemtagningarna anser samtliga myndighetsparter inom uppdraget att en fortsättning på det myndighetsgemensamma arbetet är en förutsättning för att lyckats. Bokföringsnämnden, Statistiska centralbyrån och Skatteverket ska finnas utpekade som samverkanspartners till Bolagsverket.



#### 3.1 Företagare och ombud

För att möta företagarnas och ombudens behov genomfördes ett flertal ”på-plats-intervjuer” i deras hemmiljö. Bolagsverkets tjänstedesigners satt ned tillsammans med de enskilda företagarna och ombuden i syfte att förstå deras behov för att kunna möta förväntningarna de har på tjänsten. Från företagarna och ombuden finns en efterfrågan och förväntan på att digitalisera processen att upprätta och lämna in årsredovisning. Förväntningarna har bekräftats vid samtliga intervjuer, tester och i dialog med berörda intressenter. Det är ett av flera gemensamma intressen som företagare och ombud har gemensamt.

Företagare och ombuden använder stora resurser på att upprätta och godkänna dokument för bokslut, årsredovisning och revisionsberättelse. Därför finns en tydlig efterfrågan på att digitalisera moment som underskrift av årsredovisning, validering och hantering av information digitalt. Frågor som behöver tas om hand i ett samskapande med programvaruleverantörer och andra intressenter

Årsredovisning, revisionsberättelse och fastställelseintyg ska inkomma som en informationsmängd till Bolagsverket, därmed finns en förväntan att det ska vara enkelt att skicka information från en programvara till en annan. Användaren vill inte lägga tid på att manuellt föra över siffrorna från en programvara till en annan.

Förelägganden förväntas ske digitalt i ett flöde när användaren lämnat in årsredovisningen digitalt, vilket saknas stöd för i gällande lag

##### 3.1.1 Företagare

Hos företagaren ligger fokus på den egna verksamheten snarare än rapporteringsskyldigheter gentemot myndigheter. De vill ha lösningar som möter deras unika behov beroende av storlek på verksamhet. En viktig insikt i dialogen med dem visar att de vill agera snarast när de får meddelande. De vill kunna agera själva eller kommunicera via ombud.

2017-12-07

Insikter som Bolagsverket har kommunicerat till programvaruleverantören, som i de flesta fall tillhandhåller tjänsten kring företagets ekonomiadministration.

Många företagare har uppfattat Bolagsverkets uppdrag som ett ansvar att digitalisera processen kring framtagandet av årsredovisningen. De vill ofta se en helt digitaliserad kedja för företagets ekonomiadministrativa processer. Ett uppdrag som ligger utanför Bolagsverkets ansvar. Bolagsverkets kommande möjlighet till inlämning av den digitaliserade årsredovisningen är en liten del i företagets hela ekonomiadministrativa process.

Behoven för de enskilda företagen är unika, vissa av dem har begränsade behov och resurser som måste beaktas av Bolagsverket och programvaruleverantörer. Även de allra minsta företagen ska ges möjlighet att dra nytta av digitaliseringens fördelar.

### 3.1.2 Ombud

Programvaruföretagens byråkunder, främst redovisningskonsulter, bokföringskonsulter och revisorer, har blivit en viktig intressent i uppdraget. Tillsammans med programvaruföretagen driver de sina gemensamma kunder, de enskilda företagen, till en ökande grad av digitalisering.

I den första versionen av tjänsten finns behov som ombuden efterfrågar och som inte kommer att tillmötesgå. Exempel på det är påminnelse om underskrift av fastställelseintyg, s.k. pushnotis till redovisningskonsult om inkommen handling och möjlighet att agera på eventuella felmeddelanden. I kommande versioner kommer tjänsten att tekniskt utvecklas vidare för att möta efterfrågade behov. Vissa av dem när nödvändiga lagrum justerats och nya regelverk implementerats.

### 3.1.3 Identifierat behov av lagändring

Vissa tjänster som företagare och ombud efterfrågar kan inte Bolagsverket möta då de inte ligger inom ramen för det Bolagsverket kan stödja med hänsyn till gällande lagrum.

Ur företagarens, och ombudens, perspektiv är det två områden som efterfrågas och behöver åtgärdas i Årsredovisningslagen (ÅRL) för att fler ska välja digitalt först.

- Bolagsverket önskar att fastställelseintyget ska kunna skrivas under av den som har fullmakt. Detta är ett tydligt önskemål från företag och ombud. I dag kan de ge fullmakt till den som ska representera dem. Fullmakten kan vara omfattande men kan inte enligt gällande lag omfatta underskriften av fastställelseintyget.
- Bolagsverket vill kunna skicka förelägganden i årsredovisningsärenden via e-post och digitala meddelanden. Enligt lagtexten är det traditionell post som ska användas som distributionskanal. Både företagare och ombud har uttryckt önskemål om snabbare återkoppling via digitala meddelanden.

2017-12-07

### 3.2 Programvaruföretagen

Programvaruleverantörerna tillhandahåller produkterna som ger företagaren möjlighet att digitalisera de ekonomiadministrativa processerna. Även de allra minsta av företagen måste ges möjligheten att digitalisera valda processer med hänsyn till resurser och behov. Hänsyn måste tas till små och vilande företag som inte har egna förutsättningar att tillgodose funktionaliteten med stöd av extern programvara.

Bolagsverket upprättar avtal som reglerar tjänsten för programvaruleverantörerna. Avtalet ger programvaruleverantören möjlighet att använda Bolagsverkets API (applikationsprogrammeringsgränssnitt, en specifikation av hur olika applikationsprogram kan använda och kommunicera med en specifik programvara). Myndigheterna inom statsförvaltningen skapar därmed förutsättningar för programvaruföretagen att skapa funktionaliteten.

Programvaruföretagen har visat intresse av att utveckla differentierade lösningar i sina produkter. Det ger företagaren och ombudet en ökad valfrihet att identifiera leverantör av programvara som möter det enskilda behovet. Därmed ger statsförvaltningen utrymme för innovation, konkurrenskraft och tillväxt.

Ett flertal programvaruleverantörer har framfört farhågor avseende frivillighet kontra obligatorium att lämna in årsredovisningen och revisionsberättelsen digitalt. Gemensamt för dem är det tydliga önskemålet om ett obligatorium för att känna trygghet att utveckla produkten. Det skapar trygghet för dem, och ger möjlighet att få täckning för utvecklings- och investeringskostnader.

En utvecklad digital tjänst för inlämning av årsredovisningen skapar ett fundament för dem att utveckla andra produkter och tjänster i samskapande med kunder, myndigheter och andra intressenter. Vilket bidrar till förutsättningar för ett svensk program för standardiserad företagsrapportering (SBR).

### 3.3 Bransch- och företagorganisationer

Samverkan med bransch- och företagorganisationerna är av vital betydelse för att öppna dialogen med enskilda företag och ombud.

Srf konsulterna har bistått som katalysator i möten mellan Bolagsverket och medlemsföretagen. De har vid ett flertal tillfällen skrivit om den kommande möjligheten att lämna in digital årsredovisning i sin medlemstidning.

Representanter från Bolagsverket har träffat FAR:s policygrupp för att informera om den kommande möjligheten till digital ingivning av årsredovisning. Under sammankomsten uppmärksammades behovet av att öka informationsinsatserna gentemot revisorsgruppen som kollektiv. Gruppen framförde farhågor kring att förlora kontrollen avseende revisorns roll vid ingivningen av den digitala årsredovisningen där revisionsberättelsen ska sammanfogas med årsredovisningen.

2017-12-07

## 4 Viktiga händelser och framsteg

### 4.1 Myndighetsgemensam begreppsstandard och utveckling av taxonomi

Arbetet med begreppsstandarden har fortsatt i de myndighetsgemensamma begrepps- och teknikgrupperna med medlemmar från Bokföringsnämnden, Skatteverket, Statistiska centralbyrån och Bolagsverket.

Branschorganisationen FAR har arbetat fram taxonomi för revisionsberättelsen tillsammans med Bolagsverket. Den har vidarebearbetats av FAR med stöd av representanter från föreningen XBRL Sweden. Taxonomin fastställdes i samverkan mellan FAR och Bolagsverket under sommaren 2017.

De framtagna versionerna för K2 taxonomin och taxonomin för revisionsberättelse lanserades officiellt vid ett gemensamt möte den 3 oktober 2017 i Stockholm. Vid lanseringen fanns deltagare med från programvaruföretag, intresseorganisationer, kreditupplysningsföretag och myndigheter. Genom publiceringen av taxonomierna har en viktig milstolpe slutförts för att möjliggöra implementering av en digital tjänst för inlämning av årsredovisningar till Bolagsverket.

Under hösten 2017 påbörjades arbetet med att ta fram taxonomin för de aktiebolag som följer regelverket kring K3. Taxonomin utgår från Bokföringsnämndens vägledning ”Årsredovisning och koncernredovisning (K3), BFNAR 2012:1”.

Den första versionen av taxonomin kommer inte stödja koncernredovisning, då det krävs en fördjupad analys av hur implementeringen av koncernredovisning kan ske. Därtill behöver en internationell analys genomföras för att se hur taxonomier utvecklats kring koncernredovisningar.

För att förankra arbetet med framtagandet av taxonomierna har intresseorganisationer och företag inom redovisnings- och revisionsbranschen bjudits att delta i en expertgrupp.

Målsättningen är att taxonomin för de som följer regelverket kring K3 ska vara klar till oktober 2018. Därmed bör programvaruföretagen ha möjlighet till implementering av de nya versionerna av programvaror under andra kvartalet 2019.

Skatteverket har inlett en intern dialog hur de kan utveckla och vidmakthålla de taxonomier som behövs för att programvaruleverantörerna ska kunna utveckla programvara för att sammanställa deklaration och de uppgifter som Skatteverket efterfrågar. Formella beslut har inte tagits i frågan.

Statistiska centralbyrån har påbörjat ett arbete att utforma taxonomier i XBRL-format som täcker de rapporteringskrav som finns för statistikbehov direkt koppla till begrepp som finns i årsredovisningen. Vilket medför ett enklare vidareutnyttjande av informationen.

### 4.2 Digital tjänst baserad på standarden XBRL (iXBRL)

En lösning för inlämning av digitala årsredovisningar är verifierad och programvaruleverantörerna har börjat testa sina tjänster, Proof of Concept (PoC).



2017-12-07

Det innebär att programvaruleverantören kan hämta grunduppgifter, lämna in och validera årsredovisningshandlingar, men även hämta årsredovisningshändelser. I kommande version av testbänken kommer programvaruleverantörerna få möjligheten att se en PDF av årsredovisningen.

Till den 31 december 2017 kommer maskin-till-maskin-tjänsten av digital inlämning av årsredovisning färdigställas, och innan dess sker integrationstester via testbänkens tjänster. Den kommande versionen av testbänken kommer att vara tillgänglig från december 2017.

Årsredovisningen kommer att lämnas in digitalt tillsammans med revisionsberättelsen. Bolagsverket har identifierat det som en upplevd risk hos parterna kring tjänsten. För att den gemensamma tjänsten ska bli accepterad av parterna kommer den att tas fram gemensamt av programvaruleverantörer och branschorganisationer i samråd med Bolagsverket.

Bolagsverket har initierat en dialog med leverantörerna av programvarorna kring avtal för att få tillgång till tjänsten. Vilket skapar trygghet hos samtliga parter.

### 4.3 Nya digitala möjligheter

Att gå mot standardiserad företagsrapportering (SBR) i vid mening skulle innebära ytterligare effektiviseringar i informationsflödena mellan företag och myndigheter. Genom att data tillgängliggörs i XBRL kan myndigheter och näringsliv använda sig av ”taggade” data för återanvändningen mer effektivt.

Att få digitala årsredovisningar för aktiebolag på plats är ett viktigt steg. Arbetet behöver fortsätta med övriga företagsformer och rapporter som företag lämnar.

Att fördjupa dialogen mellan representanter för den svenska statsförvaltningen och det svenska näringslivet lägger grunden till de förutsättningarna som krävs för att nå målet med minskad uppgiftsbörda för företagen. Det leder till en effektivare informationshantering för myndigheter och företag vad gäller finansiell information. Genom att skapa en digital lösning med bred förankring skapas framtida förutsättningarna där finansiell information kan lämnas en gång till en plats, för att därefter återanvändas av myndigheter och andra intressenter.

Skatteverket har tagit inriktningsbeslut att använda standarden XBRL när det är lämpligt. Arbeta med att gå mot digitaliserade informationskedjor där beskrivning av Skatteverkets begrepp är en viktig del för att uppnå digitaliserade informationskedjor. Skatteverket anser XBRL utgör en viktig standard för finansiell rapportering.

Skatteverket anser det möjligt att börja med inkomstdeklarationer, i första hand Inkomstdeklaration 2 (INK2). Inkomstdeklaration 2 är den deklaration där informationen som lämnas in till Skatteverket till stor del stämmer överens med befintligt framtagen taxonomi för årsredovisning för mindre aktiebolag.

Skatteverket bör i framtiden kunna erbjuda företagen en möjlighet att digitalt lämna finansiell information via ett öppet s.k. API i standardiserat format.

2017-12-07

Arbetsbördan skulle minska hos företagen om en deklARATION kan produceras genom att uppgifterna hämtas, med stöd av taxonomin, direkt från företagets egna system. Det blir färre felkällor när det automatiseras, istället för att manuellt behöva ta fram underlaget.

Statistiska centralbyrån arbetar med att möjliggöra rapportering i XBRL-format. Det gäller undersökningar som relaterar till årsredovisningsinformation. Det pågår även förberedelser för att löpande kunna hämta digitala årsredovisningar från Bolagsverket för direkt återanvändning.

Det kommer att fattas ett formellt beslut för att tydliggöra att avsikten att använda XBRL som format i statistikproduktionen.

En anpassning av Statistiska centralbyråns undersökningar till digitala förutsättningar och ett införande av samordnad rapportering för statistik kan göras när täckningen med digitala årsredovisningar är god. Mindre anpassningar går att åstadkomma under en övergångsperiod. Det är först vid en bred tillämpning som effekthemtagningen kan falla ut i form av effektivare granskning och minskad uppgiftslämnarbörda. Samtidigt kan Statistiska centralbyrån bibehålla eller nå en ökad tillförlitlighet i statistiken.

#### 4.4 Kommunikationsinsatser

Relationsskapande sammankomster tillsammans med branschorganisationerna Srf konsulterna och FAR har skapat betydande forum för samtal och erfarenhetsutbyten med deras medlemmar. Vid mässan Ekonomi och företag i Kista genomfördes aktiviteter tillsammans med representanter från Srf konsulterna. Bolagsverket bemannade en monter för att hämta in synpunkter och idéer från besökande revisorer och redovisningskonsulter.

Vid deltagande på föreningen XBRL Swedens konferens ”Det svenska EKO-systemet för Standard Business Reporting – SBR” i oktober 2017 var Bolagsverkets direktör, Inga Otmalm, med och höll föredrag med titeln ”Om standard och arbetet med att skapa en digital process för årsredovisning”. Under konferensen gavs deltagarna möjlighet att ställa frågor till panelen med deltagare från Bolagsverket, Statistiska centralbyrån, Skatteverket och Bokföringsnämnden.

Bolagsverket har skapat webbplatser och webbsidor som tillhandahåller dokumentation och instruktioner i syfte att ge möjlighet för programvaruleverantörerna att utveckla funktionaliteten som användarna efterfrågar.

- [www.bolagsverket.se/digital-arsredovisning](http://www.bolagsverket.se/digital-arsredovisning) är navet i kommunikationsarbetet. På sidan informerar vi om uppdraget. Sidorna innehåller eget material och länkar till andra aktörer för att sätta in uppdraget i ett större perspektiv. På sidan publicerar vi presentationsmaterial som vi förevisar i andra forum.
- [www.taxonmier.se](http://www.taxonmier.se) är webbplatsen där vi publicerar de taxonomier som tagits fram inom ramen för uppdraget. Här informerar Bolagsverket samarbetspartners och intressenter om nya funktioner och tillämpningar. Webbplatsen har ett fokus på teknik och utveckling. Innehållet uppdateras löpande med relativ hög frekvens.

2017-12-07

- <http://diar.bolagsverket.se/> är webbplatsen där Bolagsverket publicerar teknisk dokumentation, exempel och tjänstespecifikationerna till de tjänster som tagits fram för att skapa en digital hantering av årsredovisningar. Webbplatsen har ett fokus på teknik och utveckling. Innehållet uppdateras löpande med relativ hög frekvens.

#### 4.4.1 Kommande kommunikationsinsatser

En marknadsplan för lansering och fortsatta kommunikationsinsatser arbetas fram för att möta behoven efter tjänstens release april 2018. Kommunikation med syfte att påverka och bidra till en beteendeförändring har fortsatt.

Bolagsverkets så kallade Förtida påminnelse som skickas ut till ca 320 000 aktiebolag kommer att vara en central kanal. Via de Förtida påminnelser når vi aktiebolagen med viktig information om årsredovisning när de är mottagliga för budskapet.

Bolagsverket kommer att genomföra extern annonsering med syfte att informera om den digitala årsredovisningen. En betydande del av marknadsbudgeten kommer att vara prioriterad för utrymme i digitala kanaler. Den digitala vägen kommer att lyftas fram som huvudalternativ där Bolagsverket informerar om årsredovisning.

2017-12-07

## 5 Möjligheter och kritiska framgångsfaktorer

### 5.1 Möjliggörare för uppdraget

I tidigare underlag har Bolagsverket lyft fram ägande, vidmakthållande och utveckling av taxonomierna som en kritisk framgångsfaktor för att lyckas i uppdraget med att införa digital ingivning av årsredovisningen och lägga grunden till ett svenskt SBR-program (Standard Business Reporting). För att nå de kritiska framgångsfaktorerna krävs att förutsättningar tillgängliggörs för uppdragets aktörer.

#### 5.1.1 Förvaltning av taxonomierna för årsredovisning

Bokföringsnämnden har sedan förra delrapporten tagit fram en plan för att hantera förvaltningen av taxonomierna för årsredovisning, den har presenterats i samverkansgruppen av de myndigheter som arbetar med uppdraget. Samtliga myndigheter ställer sig bakom Bokföringsnämndens förslag.

##### 5.1.1.1 Ägande

Bokföringsnämnden bör få i uppdrag att äga taxonomierna för årsredovisning. Alla förändringar i taxonomierna kommer att göras i samråd med en expertgrupp bestående av representanter från berörda myndigheter. Under tiden uppdraget pågår kommer den s.k. begreppsgruppen inom myndighetssamarbetet att inneha funktionen som expertgrupp för vidmakthållandet av taxonomierna. När uppdraget avslutas bör en förvaltningsorganisation för vidmakthållande och utveckling av taxonomierna ta över ansvaret för expertgruppen. Det är den myndighetssammansatta samverkansgruppens förslag att begreppsgruppens sammansättning överförs till förvaltningsorganisationen. De berörda myndigheterna som idag bidrar med personal till begreppsgruppen bör även i fortsättningen avsätta personella och ekonomiska resurser för att möjliggöra ett deltagande i begreppsgruppen även vid ett vidmakthållande och utvecklingskede.

##### 5.1.1.2 Teknisk support

Bolagsverket kommer att tillhandahålla teknisk support för tjänsten ”Digital inlämning av årsredovisning”. Det blir därmed lämpligt att supportfrågor kring taxonomierna går via samma supportorganisation då användare av digital årsredovisning kan ha svårt att avgöra om ett eventuellt problem med tjänsten är tekniskt alternativt problem med taxonomin. Bolagsverkets supportpersonal avgör om problemställningen ligger i taxonomin. Vid de tillfällena eskaleras ärendet till Bokföringsnämnden för vidare utredning och åtgärd. Bolagsverket får uppdraget att tillhandahålla en gemensam första linjens support för tjänsten digital ingivning av årsredovisningen inklusive taxonomierna. Bokföringsnämnden ges uppdraget att tillhandahålla andra linjens support i ärenden som enbart rör problemställningar relaterade till taxonomierna.

### 5.1.2 Organisation för vidmakthållande och utveckling

#### 5.1.2.1 Kort sikt

Vid ett eventuellt beslut att gå vidare med uppdraget föreslås att resurserna täcks inom uppdragets ramar under 2018. Det innebär att det bara finns en begreppsgrupp inom

2017-12-07

ramen för uppdraget och som hanterar begreppsfrågor utifrån ett utvecklingsperspektiv såväl som ett vidmakthållandeperspektiv. Det kommer att minska belastningen på ämnesexperterna och bidra till att hålla ihop utvecklingsarbete av K3-taxonomin och vidmakthållande av taxonomierna för regelverket kring K2. På motsvarande sätt förslås att resurserna delas avseende it-resurserna mellan vidmakthållande och utveckling. Bokföringsnämnden behöver tillskjutas resurser avseende en konsult motsvarande en halvtidstjänst för att kunna bidra till vidmakthållande och utveckling för att nå uppdragets målsättning.

#### 5.1.2.2 Medellång sikt

När taxonomin för K3 är färdig tar Bokföringsnämnden över begreppsgruppen från Bolagsverket. Begreppsgruppen kommer därefter fortsätta arbete med taxonomierna för K2 och K3s vidmakthållande och utveckling. Om Bolagsverket, eller annan ansvarig myndighet, får i uppdrag att arbeta med områden som kräver begreppsgruppens kompetens ska de vara tillgängliga för att bistå med sin kunskap på området.

Bokföringsnämnden kommer att ta över det tekniska helhetsansvaret för K2 och K3-regelverken. Det medför att behovet av konsultstöd ökar från en halvtidstjänst till motsvarande en heltidstjänst. Bokföringsnämnden ser gärna att de kan koordinera behoven med Bolagsverket så att resurser kan användas optimalt under vidmakthållandet för att garantera en långsiktig kompetensförsörjning.

#### 5.1.2.3 Lång sikt

På lång sikt bör förvaltningen av årsredovisningstaxonomierna hanteras inom ramen för ett svenskt SBR-program. Samverkansmyndigheterna inom uppdraget har genomfört ett antal workshops, internt med berörda myndigheter och externt med intresseföreningar och näringsliv, för att samskapa kring hur förslag på en framtida lösning för ett svenskt SBR-programs utveckling och vidmakthållande skulle kunna se ut (se vidare kapitel 8.2.1, Början till ett framtida svenskt SBR-program?).

Ägandeskapet av en taxonomi bör ligga hos dem med sakkunskap kring regelverket. Vad det gäller årsredovisningar är det Bokföringsnämnden, kring fastställelseintyget är det Bolagsverket. Det bör finnas tillgång till forum där intressenterna kan diskutera begreppen med varandra.

### 5.1.3 Finansiering

För att kunna förvalta årsredovisningstaxonomierna behöver Bokföringsnämnden ett långvarigt tillskott av resurser. För år 2018 behöver Bokföringsnämnden ett budgettillskott på 2,6 miljoner kronor och för år 2019, och tillsvidare, ett budgettillskott på 4 miljoner kronor för att kunna utföra de arbetsuppgifter de blivit ålagd att göra.

<b>2018 (April – December)</b>		
<b>Roll</b>	<b>Andel av heltidstjänst</b>	<b>Kostnad (SEK)</b>
Förvaltningsledare	100%	900 000
Begreppsägare	100%	900 000
Utvecklingskonsult	50%	800 000

2017-12-07

<b>År 2019, tillsvidare</b>		
<b>Roll</b>	<b>Andel av heltidstjänst</b>	<b>Kostnad (SEK)</b>
Förvaltningsledare	100%	1 200 000
Begreppsägare	100%	1 200 000
Utvecklingskonsult	100%	1 600 000

## 5.2 Kritiska framgångsfaktorer

### 5.2.1 Fortsatt uppdrag för Bolagsverket

En av de allra viktigaste framgångsfaktorerna för att hållbart lyckas med uppdragets målsättning är ett beslut från Regeringen om fortsatt uppdrag för Bolagsverket. Bolagsverket önskar en förlängning av uppdraget till och med år 2021, med tillhörande finansiering. Avseende finansiering av ett fortsatt uppdrag återkommer Bolagsverket till det i slutrapporten.

Statistiska centralbyrån har i arbetet med uppdraget kontinuerligt förordat obligatorisk digital ingivning av årsredovisningar till Bolagsverket och övriga förekommande registreringsmyndigheter av årsredovisningar. Statistiska centralbyrån menar därför att det behövs fortsatt uppdrag omfattande samtliga myndigheter som varit utpekade samarbetspartners inom Bolagsverkets nuvarande regeringsuppdrag, samt att andra registreringsmyndigheter behöver involveras i de delar de är berörda av.

Skatteverket har för avsikt att fortsatt delta i arbetet med framtagande av taxonomier för K3 och annan normgivning som gäller för övriga företagsformer. Skatteverket anser att en fortsättning på nuvarande regeringsuppdrag är önskvärt.

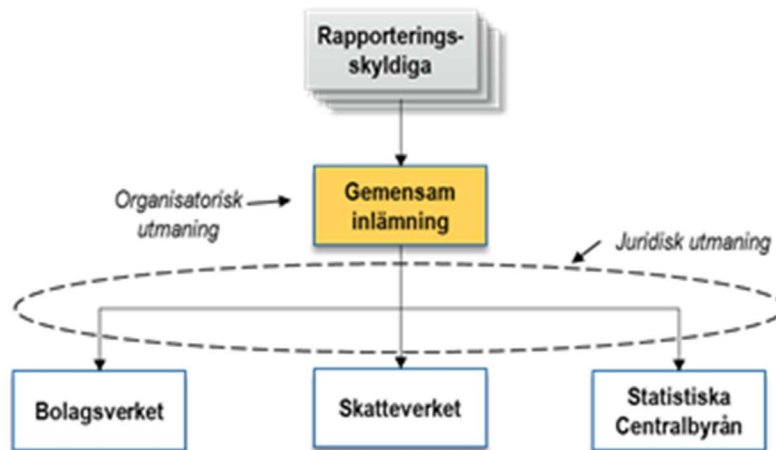
### 5.2.2 Lagstiftning

För att skapa förutsättningar till en framgångsrik implementering av digitaliserad ingivning av årsredovisningar behöver vissa lagrum justeras. Bolagsverket har tidigare visat på behovet av att justera Årsredovisningslagen (ÅrL).

De djupgående konsekvenserna av digitaliseringen behöver utredas om förhoppningarna om ett svenskt SBR-program ska kunna förverkligas.

För att ge uppgiftslämnaren möjligheten att lämna in finansiell information vid ett tillfälle, som därefter delas mellan myndigheter, ställer det krav på genomlysning av de juridiska implikationerna av den myndighetsstruktur Sverige har idag. Lagar och förordningar som styr inkommen handling och offentlighet- och sekretesslagstiftningen måste beaktas. Det omfattar inte bara det föreliggande regeringsuppdraget och Bolagsverket. Det påverkar hela den svenska statsförvaltningen och de juridiska anpassningarna som måste ske för att möjliggöra Digitalt först och ett förenklat och minskat uppgiftslämnande.

2017-12-07



Figur 1 Interaktion med hjälp av en gemensam myndighetsinlämning medför organisatoriska och juridiska utmaningar (bl.a. offentlighet- och sekretesslagstiftning och tolkning av inkommen handling etc.)

### 5.2.3 Digitaliserad infrastruktur

Regeringens inställning är att digitala lösningar skapar förutsättningar för färre felaktiga uppgiftsinlämningar, gör det lättare att få besked om status för ärenden och bidrar till kortare handläggningstider. Att möjliggöra digital ingivning av årsredovisning är ett viktigt steg i den visionen. Regeringen menar att digitala tjänster skapar förutsättningar för att förenkla för företagen.

För att lyckas med det krävs standardiseringar och digitaliserad infrastruktur. Vissa av de digitala tjänsterna som krävs för att nå den efterfrågade nivån på digital infrastruktur kan Bolagsverket erbjuda redan idag. Digital ingivning av årsredovisningen kommer att skapa ökade förutsättningar. Andra digitala tjänster erbjuds av myndigheter inom den svenska statsförvaltningen. Tillsammans skapar de en grund till digitaliserad infrastruktur som behöver vidareutvecklas för att nå regeringens vision.

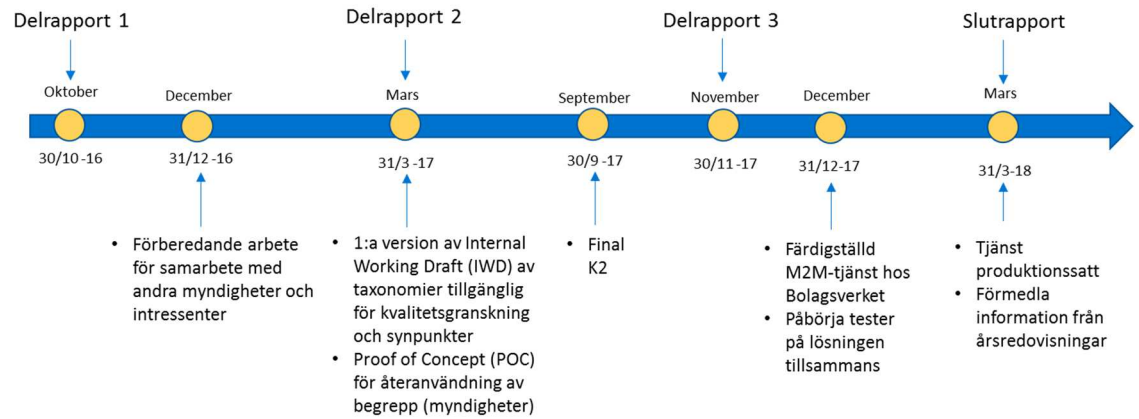
TVå ”digitala pusselbitar” utanför Bolagsverket som utgör viktiga delar i en fungerande digital infrastruktur för företagaren och ombuden är dels en digitalt fungerande fullmakts- och ombudslösning samt en digitala brevlåda för tillförlitlig och säker digital kommunikation. Den låga nivån av anslutningar till den digitala brevlådan för företag innebär ett hinder för den digitala utvecklingen.

För att få större genomslag och ökad användning av Digital brevlåda behöver lagrum justeras för att möta möjligheten att använda digital brevlåda i kommunikationen med företagen och deras ombud.

2017-12-07

## 6 Utfall av tidplan, budget och resurser

Vi följer tidplanen och har inga avvikelser att rapportera.



Bolagsverket (mkr)	Utfall 2016	Utfall januari-oktober 2017	Prognos återstående tid till april 2018	Totalt
Överföring till andra myndigheter	0	1,6	1,7	3,3
Utveckling av ny årsredovisningstjänst inklusive omställning av personal	2,4	14,6	13,5	30,5
<b>Summa</b>	<b>2,4</b>	<b>16,2</b>	<b>15,2</b>	<b>33,8</b>

Prognosen visar att uppdraget kommer att gå under budget. Bokföringsnämnden kommer inte att förbruka de medel som prognostiserats för dem. Vi har haft betydligt lägre lokalkostnader då vi kunnat hålla merparten av uppdragets arbetsmöten hos någon av våra samarbetspartners. Vi har dessutom kunnat hålla ner kostnaden för inköp av programvaror.

Av den totala budgeten för projektet på 45 miljoner kronor är prognosen att vi kommer att förbruka ca 34 miljoner kronor. Bolagsverket föreslår att de kvarvarande ekonomiska medlen som inte förbrukats förs över till eventuellt kommande etapper av uppdraget.



2017-12-07

## 7 Kommande händelser

Insatser för information och kommunikation kommer att vara av större betydelse för uppdraget under kommande period. Marknadsföring av nyheten att det i mars kommer vara möjligt att lämna in årsredovisning digitalt är mycket viktig.

Bolagsverket har planerat in två dialogmöten under första halvåret 2018. I januari 2018 presenteras specifikationer och tillämpningsanvisningar. Då ges möjligheten att svara på frågor från intressenter och aktörer. I maj 2018 planerar Bolagsverket för återkoppling kring de första årsredovisningar som har lämnats in. Avsikten att gemensamt utvärdera samverkan vi genomfört sen uppdraget gavs.

När det gäller uppsatta milstolpar för uppdraget fram till 31 december 2017 så är Bolagsverkets bedömning att alla med undantag av en, kommer uppnås.

En av milstolparna är att få taxonomin för K2 internationellt godkänd till december 2017. Då utvecklingen av taxonomierna för K3 måste anses prioriterad får de företräde med hänsyn till tillgänglig kompetens och resurser. Arbetet med att översätta taxonomin till engelska kommer att påbörjas under slutet av 2017. Milstolpen har omprioriterats till att få dem internationellt godkända under 2018.

### 7.1 Kvarstående milstolpar

Milstolpe per den 31 december 2017:

- Bolagsverket arbetar vidare med de större företagens behov och de regelverk som berörs när taxonomin för K2 är klar. Ytterligare dialog kommer att föras med berörd intressegrupp i syfte att närmare utreda och analysera deras behov.
- Färdigställa maskin-till-maskin-lösning på Bolagsverket, inklusive start av tester.
- Integrationstester av lösningen tillsammans med programvaruföretag.
- Initiera samverkansaktiviteter kring uppdragets leveranser om:
  - förslag på fortsatt arbete med inlämning och utbyte av övrig finansiell information,
  - förslag på hur finansiell information kan digitaliseras för vidareutnyttjande

Milstolpe per den 31 mars 2018:

- Testa konceptet med programvaruföretag, de som använder programvara för att lämna in årsredovisning samt de aktörer som konsumerar och återanvänder informationen.
- Produktionssättning av tjänst.
- Förslag på fortsatt arbete med övrig finansiell information.
- Presentation av uppdragets resultat på näringsdepartementet.
- Fortsätta arbetet med begrepp och taxonomier i K3.

2017-12-07

## 8 Framtidsfrågor

Här lyfter vi fram frågeställningar som kommer att utvecklas vidare i slutrapporten av uppdraget. Det omfattar andra områden än digital ingivning av årsredovisningen, men som har betydande inverkan på digitaliseringen av statsförvaltningen och möjliggörandet av en förenklad och digitaliserad rapporteringskedja. Vi belyser områden som är av vikt för att lyckas med framtida innovationer inom området och som har en direkt beröring till regeringsuppdraget.

### 8.1 Nordic Smart Government

Det finns en gemensam vilja hos de nordiska länderna att genom innovation och digitalisering minska bördan av rapportering för små och medelstora företag. Visionen är att datadriven innovation förenklar för företaget med effektivt och säkert informationsutbyte mellan företag och mellan företag och myndigheter.

Bolagsverket deltar i projektet Nordic Smart Government tillsammans med registreringsmyndigheterna i Danmark, Norge, Finland och Island. I projektet deltar även den Finska föreningen för redovisningskonsulter. Projektet startades 2016 och delfinansieras av Nordic Innovation.

De ekonomiska vinsterna som kan uppnås genom ett digitalt ekosystem avseende ekonomiska informationskedjor anses vara omfattande. Utvecklingen skapar nya möjligheter till automatisering, innovation och tillväxt. Värdet av en övergång till digitala informationskedjor skapar värden i form av förenkling och besparingar hos företagen.

Norden har en hög grad av mognad och förtroende till digitala lösningar, vilket ger rätt förutsättningar till att föra den digitala utvecklingen till en ny nivå.

Projektet beräknas gå in i en ny etapp som syftar till att vidareutveckla och testa olika koncept och lösningar. Nästa etapp är planerad att genomföras under perioden 2018-2019 tillsammans med fler intressenter och privata aktörer. Projektets vision är att en digital infrastruktur kan möjliggöra ökad automatisering och återanvändning av data mellan företag och myndigheter, samt standardisera finansiell information för att göra den mer tillgänglig.

Bolagsverket ser att regeringsuppdraget kring digitala ingivning av årsredovisning har nära samband med och harmoniserar med Nordic Smart Government. Det handlar om värdeskapande digitala informationskedjor i de framtida finansiella rapporteringskedjorna.

### 8.2 Standard Business Reporting (SBR) - standardiserad företagsrapportering

Standardiserad företagsrapportering kan beskrivas som grundpelaren till det svenska ekosystemet som knyter ihop olika parter med hjälp av etablerade standarder genom digitala lösningar. Det medför att finansiell rapportering blir säkrare, enklare och mer effektiv. Det digitala formatet XBRL är svensk standard (SS 40100:2015) sedan 2015. XBRL är en av byggstenarna i det svenska ekosystemet för standardiserad företagsrapportering tillsammans med de taxonomier som tagits fram under uppdragets gång.

2017-12-07

Begreppet Standard Business Reporting (SBR), eller dess svenska term standardiserad företagsrapportering, är relativt ny i Sverige. Globalt har begreppet använts under en tid. Myndigheterna i Australien och Nya Zeeland anses ha varit tidigt ute i sitt arbete med implementering av det. Inom Europeiska Unionen anses Nederländerna tillsammans med Danmark vara föregångsländer.

I regeringsuppdraget framgår det att Bolagsverkets ska lämna förslag på fortsatt arbete, samordning och förvaltning av begreppsstandarder, processer och tjänster för ingivande av och informationsutbyte av övrig finansiell information mellan myndigheter och näringsliv. Men också att lämna förslag till hur finansiell information kan tillgängliggöras digitalt för vidareutnyttjande. Att genomföra ett svenskt SBR-program i syfte att implementera standardiserad företagsrapportering i Sverige bör ses som nästa steg efter tjänsten digital ingivning av årsredovisning.

### 8.2.1 Början till ett svenskt SBR-program?

I den första delrapporten<sup>1</sup> beskrivs en kortfattad plan för fortsatt utveckling av hur den digitaliserade årsredovisningen kan vara ett första steg till ett SBR-program i Sverige. I den andra delrapporten<sup>2</sup> återgav vi att myndighetsgruppen inom ramen för uppdraget haft inledande dialog om hur informationsflöden mellan dem kan se ut. Vid två tillfällen under september och oktober 2017 genomförde myndighetsgruppen workshops i syfte att djupare diskutera möjligheterna att på ett effektivt och rättssäkert sätt möta önskemålen kring ett digitalt utbyte mellan myndigheter och näringsliv, och vilka risker och hinder som den svenska statsförvaltningen kan möta på vägen.

En framtida organisation kring vidmakthållandet och utveckling av digital ingivning av finansiell information till statsförvaltningens myndigheter behöver etableras. Den bör ges uppdraget att samordna och verka för att underlätta dialog med och mellan expertmyndigheter inom statsförvaltningen, och mellan myndigheter, intresseorganisationer och näringsliv. Formen för den framtida samverkansorganisationen behöver utredas vidare.

Inom överskådlig tid bör inlämnade av handling ske till respektive ansvarig myndighet.

Med XBRL (iXBRL) som standard för lagring, överföring och presentation av finansiell information går det att lösa via s.k. maskin-till-maskin-lösning. Beroende på programvaruleverantörens tekniska lösning kan det ge inlämnaren av finansiell information en upplevelse av ett underlättat inlämnade via en digital kanal. Det medför att ansvarig myndighet ges möjlighet att lagra och hantera inkommen information enligt uppdrag utan alltför genomgripande förändringar inom gällande lagrum.

Med hänsyn till de olika myndigheternas uppdrag och beroende på vilket sätt de omfattas av offentlighet- och sekretesslagstiftningen ser myndighetsgruppen ett behov av att utreda konsekvenserna av en eventuell gemensam inlämning till statsförvaltningen. För en

---

<sup>1</sup> Uppdraget att införa digital hantering av finansiell information avseende årsredovisningar, Delrapport, N2016/04957/SUN, 2016-10-28, Kapitel 6, sid 26f

<sup>2</sup> Uppdraget att införa digital hantering av finansiell information avseende årsredovisningar, Delrapport i mars 2017, N2016/04957/SUN, 2017-03-17, Kapitel 3.4, sid 17

2017-12-07

framgångsrik implementering av standardiserad företagsrapportering i Sverige bör det ske etappvis allt eftersom lagstiftningen anpassas och de olika myndigheterna bygger upp sina digitala förmågor att ta emot digitaliserad finansiell information.

### 8.3 Digitaliserad årsredovisning, och sen?

Bolagsverket har under perioden genomfört interna workshops för att genomlysna nyttor och möjligheter med en ökad digitaliseringsgrad inom den finansiella rapporteringskedjan. Men även vad det kan innebära för de näringslivsrepresentanter som tillhandahåller informationen.

För att analysen ska bli mer komplett behöver de olika ingångsvärdena i dialogen vara tydliggjorda och ha en gemensam innebörd. Idag är frågan omgiven av hög grad av spekulation, förhoppningar och gissningar hos aktörerna inom den finansiella rapporteringskedjan. De behöver genomlysas grundligt och sättas i perspektiv till sitt sammanhang. Bilderna nedan får visuellt visa på de olika tekniska och juridiska utmaningar dagens diskussion utgår ifrån. De flesta företagare, ombud och programvaruleverantörer som Bolagsverket mött i olika forum efterfrågar en lösning som ger möjligheten till rapporteringsinlämning vid ett tillfälle till en punkt (myndighet), och att informationen därefter distribueras till de myndigheter som efterfrågar informationen. Oavsett lösning vill en klar majoritet av dem se ett enklare förfarande än det som föreligger idag.

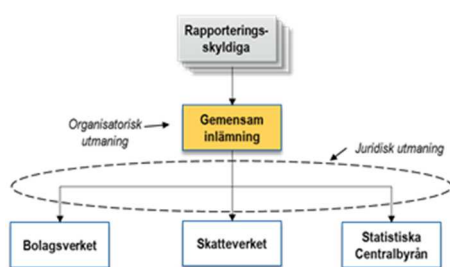


Bild 1

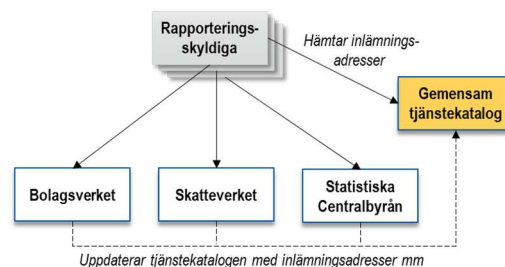


Bild 2

#### 8.3.1.1 På kort sikt

Inom överskådlig tid ser varken Bolagsverket eller övriga samarbetsmyndigheterna i uppdraget en gemensam inlämningslösning som möjlig, Bild 1 ovan. Det med hänsyn till den myndighets- och förvaltningsstruktur Sverige har idag. Offentlighet- och sekretesslagstiftningen, samt förvaltningslagen, ställer olika krav på myndigheterna idag. Skatteverket och Statiska centralbyråns omfattas i större utsträckning av sekretess än till exempel Bolagsverket, där de flesta inkomna handlingar blir offentliga. Det finns därmed en intern motsättning inom statsförvaltningen.

Bild 2 visar ett exempel på en möjlig teknisk lösning som skulle kunna vara tillämpbar utan omfattande lagändringar. I det avseendet kan den digitala tekniken möta de efterfrågade behoven under överskådlig tid för området som rapporten berör. Med stöd av programvaruleverantörerna kan den digitaliserade infrastrukturen byggas så att den upplevs som enklare och tryggare av den enskilda företagaren och dennes ombud.

2017-12-07

Programvaruleverantörerna kan i programvaran bygga in liknande tekniska lösningar som ovan föreslaget. Vilket möter efterfrågade behov hos ombud och enskilda företagare.

Trenden idag visar på att företagens ekonomiadministration kommer att förenklas och hålla högre kvalitet än tidigare. Det förbättrar beslutsstödet för företaget och dess ägare. Den gemensamma begreppsapparaten som arbetas fram, tillsammans med införandet av XBRL som standard för finansiell rapportering, ökar transparensen och förenklar processen med ökad kontroll för både företagare, ombud och myndigheter vid ingivning av den digitaliserade årsredovisningen. Det kommer att innebära en förenklad återanvändning av information som blir digitaliserad och strukturerad. Vilket medför att de företag och intressenter som finns i andra ändan av rapporteringskedjan, och som tar ut information från Bolagsverket, får en ökande grad av kvalitet i informationsunderlaget.

De företagare som tillhandahåller det ingivna datat via sina digitaliserade årsredovisningar bidrar aktivt till att förädla kvaliteten i den finansiella informationen som ligger till grund för kreditgivning. En digitaliserad årsredovisning får på kort sikt anses höja det kvalitativa värdet i den finansiella rapporteringskedjan.

Företagaren får en ökad kontroll över inlämningsförfarandet och en förenklad process med bättre kontroll över företaget.

För registermyndigheterna innebär det effektivare processer som ger kortare handläggningstider med ökad kvalitet i den ingivna finansiella och återanvända informationen mellan dem.

Företaget som arbetar med affärs- och kreditinformation ges möjligheten till att effektivare inhämta och förädla den finansiella informationen som lämnas in till Bolagsverket. Det ger effektivare kreditgivning med hänsyn till bättre och snabbare informationsförsörjning av finansiell data.

#### 8.3.1.2 På medellång sikt

På medellång sikt ser Bolagsverket en ökad digitalisering av den standardiserade företagsrapporteringen. Tillsammans med utvecklingen av den digitala infrastrukturen och de digitala tjänsterna ger det företagen och ombuden ökade fördelar.

En ökad grad av automatisering av företagens ekonomiadministrativa processer skapar ytterligare kvalitativa fördelar genom den finansiella rapporteringskedjan. Det ger förbättrade analysverktyg och enklare återanvändning av information.

För att nå målen bör lagrum justeras utifrån de behov digitaliseringen för med sig. Det innebär att redan på kort sikt bör årsredovisningslagen (ÅrL) som bl.a. reglerar underskrift av fastställelseintyget och möjligheten att använda digital postgång för myndigheterna ändras för att möta de nya behoven.

Bolagsverket ser även att det kan finnas en möjlighet att utreda behovet av ett obligatorium kring inlämnandet av årsredovisningen som det ser ut idag, för de företag som är skyldiga att lämna in den. När digitaliseringen och lagrummen utvecklats och nått en mognadsgrad

2017-12-07

som ger säker och omedelbar transparens i realtid kan formen för årsredovisningen ses över. Hur det ska ske och under vilka former måste utredas vidare.

Bolagsverket ser även ökade möjligheter till nya typer av finansiella tjänster och ökad innovation, samt nya forskningsmöjligheter, när större mängder finansiell information görs tillgänglig via öppen data.

Den digitaliserade årsredovisningen ger nya möjligheter allt eftersom data samlas in. Hur datat ska struktureras och göras tillgänglig lämnas tillsvidare som öppen fråga i avvaktan på dialog med akademien och övriga intressenter som kan ha intresse av den. Frågeställningar kring integritet, offentlighet och sekretess måste beaktas.

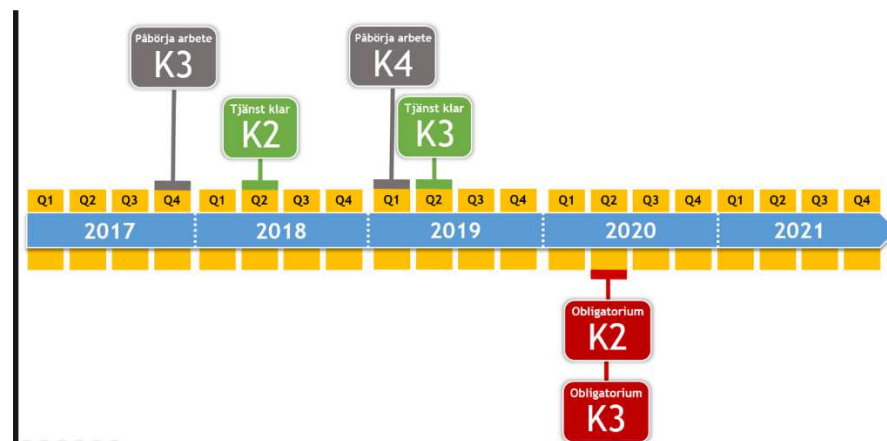
### 8.3.1.3 På längre sikt

Under förutsättning att nödvändiga lagrum ändras och införande av en standardiserad företagsrapportering utvecklas i Sverige ser Bolagsverket ökade möjligheter till förenklade affärsmöjligheter inom Sverige, i Norden och den Europeiska Unionen. Ett aktivt harmoniseringsarbete pågår redan idag inom Europeiska Unionen och Norden, samt i Sverige via olika projekt och regeringsuppdrag. Tillsammans kan det leda till ökade nyttor för företag och myndigheter. En ökad digitaliseringsgrad är en förutsättning för att det ska ske.

Bolagsverket ser att de nyttor som beskrivits på kort och medellång sikt som kommer att accentueras och få ökad genomslagskraft inom samtliga branscher och på alla nivåer inom det ekonomiskt aktiva Sverige på längre sikt.

Bolagsverket gör analysen att en djupare utredning av de juridiska och förvaltningsmässiga konsekvenserna som den ökade graden av digitalisering för med sig för att nå nyttorna på längre sikt måste tas på största allvar. Om Bolagsverket, och den svenska statsförvaltningen, ska möta de kommande kraven på längre sikt inom digitaliseringen av näringslivet måste arbetet accentueras snarast.

## 8.4 Möjlig tidplan för kommande steg och obligatorisk ingivning



2017-12-07

*(Bilden ger ett schematiskt och övergripande förslag till kommande steg för att digitalisera årsredovisningshanteringen och när obligatorium kan vara önskvärt enligt de olika regelverken.)*

För att möjliggöra en digitaliserad inlämning av årsredovisningen behöver Bolagsverket ges ett förlängt uppdrag tillsammans med de utpekade samverkansmyndigheterna till och med år 2021.

Arbetet med en tjänst för ingivning av digital årsredovisning för de aktiebolag som använder ramverket kring K2 kommer att vara klart till slutet av mars 2018. Samverkansmyndigheterna har under november 2017 påbörjat arbetet med taxonomierna kring K3-regelverket. Målet är att det under andra kvartalet 2019 kommer vara möjligt att lämna in digitala årsredovisningar för de som använder ramverket kring K3, med vissa avgränsningar.

Bolagsverket uppskattar att det är möjligt att införa ett obligatorium för digital ingivning av årsredovisningen enligt K2 och K3-regelverken till kvartal 2 år 2020. Det bör ske efter att Bolagsverket genomfört en grundlig analys kring införandet av den digitala tjänsten. En sådan utvärdering bör genomföras inte senare än sex (6) månader efter det att tjänsten driftsatts. Utvärderingen ska inkludera samtliga intressentgruppers behov och förutsättningar. Det för att säkerställa upplevd nytta med tjänsten, samt kartläggning av eventuella problemställningar med tjänsten. Det för att möjliggöra korrigeringar och lämpliga åtgärder inför ett obligatorium. Om tjänsten inte möter de efterfrågade behoven och uppsatta målsättningar för möjligheten till digitalt först via programvaruleverantörernas tjänster förbehåller sig Bolagsverket möjligheten att möta behoven via lämpliga utvecklingsåtgärder.

När det gäller regelverket kring K4 är Bolagsverket beroende av de beslut som European Securities and Markets Authority (ESMA) fattar kring obligatorisk inrapportering för börsnoterade företag. Vid skrivande stund anger tidplanen Bolagsverket tagit del av att beslut om obligatorium kan vara aktuellt från år 2020.

Om Bolagsverket tillsammans med samverkansmyndigheterna ges i uppdrag att fortsätta arbetet med att möjliggöra digital ingivning av årsredovisningar har myndigheterna tillsammans arbetat fram en preliminär prioriteringsordning enligt nedan

1. K3 Aktiebolag (koncernredovisning)
2. K4 Juridisk person (koncern RFR1)
3. K2 övriga företagsformer
4. K3 övriga företagsformer
5. Årsbokslut
6. K1
7. K1 Ideella föreningar

Idag är arbetsgrupperna mellan samverkansmyndigheterna väl etablerade och arbetar effektivt och med högt förtroende för varandras expertkompetenser. Under förutsättning att arbetet kan löpa på utan avbrott beräknas tidsåtgången till utvecklingsarbetet sträcka sig under en period om fem (5) år framåt efter beslut fattats. För att lyckas i det fortsatta arbetet bör även bl.a. Finansinspektionen ges i uppdrag att delta. Det skulle vara önskvärt om Rådet för finansiell rapportering pekas ut som möjlig samverkanspart i arbetet. Även andra myndigheter kan vara aktuella att samarbeta med då olika företags- och

2017-12-07

organisationsformer har sina respektive registreringsmyndigheter. Om inte arbetet med utvecklingen av nödvändiga taxonomier och tjänster för de olika regelverken och företagsformerna genomförs kommer det radikalt försämra möjligheterna att nå de efterfrågade målen enligt regeringsuppdraget.